

STRATEGIJA SAVJETOVANJA S DIONICIMA I JAVNOŠĆU
u okviru postupka izrade Plana razvoja Šibensko-kninske županije
2021. – 2027.

Šibenik, listopad 2021.

Sadržaj

1. Uvod	3
2. Ciljevi i ključna pitanja.....	4
3. Ključne skupine dionika i predviđeni oblici savjetovanja	4
3.1. Partnersko vijeće ŠKŽ	4
3.2. Predstavnici gradova i općina, javne ustanove i javnopravna tijela ŠKŽ.....	5
3.3. Tematske radne skupine za izradu Plana razvoja ŠKŽ.....	5
3.4. Sektorski dionici, potencijalni korisnici i šira zajednica	5
4. Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.....	6
5. Mehanizmi savjetovanja	7
6. Plan savjetovanja na regionalnoj razini	8
7. Ocjena provedbe strategije s dionicima i javnošću.....	10

1. Uvod

Šibensko-kninska županija (u daljnjem tekstu: ŠKŽ) pokrenula je izradu Plana razvoja Šibensko-kninske županije 2021.-2027. (u daljnjem tekstu: Plan razvoja ŠKŽ) Odlukom o pokretanju postupka izrade Plana razvoja ŠKŽ za razdoblje od 2021.-2027. usvojenoj na 14. sjednici Županijske skupštine održane dana 5. studenog 2019. godine. Donošenjem navedene Odluke formalno je započela izrada novog akta strateškog planiranja od regionalnog značaja. Plan razvoja ŠKŽ izrađuje se sukladno Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17).

Temeljem Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17, 118,18), Zakona o strateškom planiranju i upravljanju razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17), Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja iz listopada 2018. godine te Priručnika o strateškom planiranju Republike Hrvatske iz svibnja 2020. godine, Šibensko-kninska županija obvezna je izraditi Strategiju savjetovanja s dionicima i javnošću u okviru postupka izrade Plana razvoja Šibensko-kninske županije 2021.-2027. (u daljnjem tekstu: Strategija savjetovanja) u okviru postupka izrade Plana razvoja ŠKŽ.

Savjetovanje s dionicima i javnošću predstavlja prikupljanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti o odlukama koje su u nadležnosti tijela javne vlasti, u ovom slučaju o izradi Plana razvoja ŠKŽ, a koje omogućuju tijelu javne vlasti dobivanje povratnih informacija. Osim činjenice da je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću i ključnim dionicima zakonska obveza, razlozi uključivanja javnosti i ključnih dionika u proces izrade akata strateškog planiranja ogledaju se u kvalitetnijim rješenjima i odlukama, transparentnosti, većoj prihvatljivosti tih odluka te boljem informiranju javnosti.

Izrađivač ove Strategije za savjetovanje je Odjel za regionalni razvoj u Javnoj ustanovi Razvojna agencija Šibensko-kninske županije (u daljnjem tekstu: JURA ŠKŽ).

Strategija za savjetovanje se izrađuje za razdoblje do usvajanja Plana razvoja ŠKŽ. Vremenski slijed aktivnosti nalazi se na kraju ovoga dokumenta.

2. Ciljevi i ključna pitanja

Opći cilj Strategije savjetovanja je osiguranje participativnog pristupa u izradi Plana razvoja ŠKŽ te pružanje informacija i podizanje svijesti i razumijevanja o važnosti procesa izrade akta, kao i uspostavljanje učinkovite komunikacije i suradnje svih dionika u procesu njegove izrade. U svrhu postizanja općeg cilja, razrađena su i navedena područja savjetovanja te su u Strategiji savjetovanja objašnjeni načini i vremenski okvir njihova ostvarenja.

Područja savjetovanja koja će obuhvatiti Strategija savjetovanja odnose se na:

- sudjelovanje u izradi analize stanja Plana razvoja ŠKŽ,
- sudjelovanje u definiranju razvojnih izazova i razvojnih potencijala ŠKŽ,
- definiranje vizije, prioriteta javne politike i razvojnih smjerova,
- definiranje posebnih ciljeva, ključnih područja intervencije, ključnih pokazatelja ishoda i ciljnih vrijednosti pokazatelja,
- izradu nacrtu i usvajanje Plana razvoja ŠKŽ.

3. Ključne skupine dionika i predviđeni oblici savjetovanja

Strategija savjetovanja obuhvaća različite dionike regionalnog i lokalnog razvoja Županije te su u tom smislu i aktivnosti usmjerene prema svima njima:

- opća i zainteresirana javnost,
- donositelji političkih odluka na regionalnoj razini
- tijela državne uprave i druga javna tijela prepoznati kao nositelji i/ili sunositelji mjera regionalnog razvoja (nacionalna, regionalna i lokalna razina),
- Partnersko vijeće područne (regionalne) samouprave, Tematske radne skupine, regionalni i lokalni koordinatori,
- predstavnici znanstvene zajednice, gospodarski i socijalni partneri, partneri iz organizacija civilnog društva uključujući partnere na području zaštite okoliša, nevladine organizacije i tijela zadužena za promicanje socijalne uključenosti, ravnopravnosti spolova i nediskriminacije,
- mediji kao prenositelji informacija.

Šibensko-kninska županija organizira tematske sastanke i/ili e-savjetovanje sa predstavnicima javnog, privatnog i civilnog sektora Šibensko-kninske županije s ciljem poboljšanja komunikacije, međusobne suradnje i postizanja transparentnosti u procesu izrade Plana razvoja Šibensko-kninske županije.

3.1. Partnersko vijeće ŠKŽ

Partnersko vijeće Šibensko-kninske županije savjetodavno je tijelo za potrebe pripreme i praćenja provedbe planskih dokumenata regionalnog razvoja koji se donose temeljem Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17) i Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj

147/14, 123/17, 118/18) s ciljem utvrđivanja zajedničkih prioriteta na razini jedinice područne (regionalne) samouprave.

Partnersko vijeće uključeno je u pripremu Plana razvoja ŠKŽ i to prilikom analize i identifikacije potreba razvoja, odabira prioriteta i ciljeva, dodjeljivanja sredstava te utvrđivanja pokazatelja ostvarenja planskog dokumenta i provedbe horizontalnih načela, a s ciljem utvrđivanja zajedničkih prioriteta na razini jedinice područne (regionalne) samouprave, predlaganje strateških projekata i obavljanja drugih poslova u skladu sa zakonom. Partnersko vijeće sudjeluje u praćenju provedbe Plana razvoja ŠKŽ.

3.2. Predstavници gradova i općina, javne ustanove i javnopravna tijela ŠKŽ

Na području Šibensko-kninske županije nalazi se 5 gradova i 15 općina. Javne ustanove i javnopravna tijela s područja Šibensko-kninske županije obuhvaćaju županijske ustanove, gradske ustanove, ustanove općina i ustanove Republike Hrvatske na području Šibensko-kninske županije.

Gradonačelnicima i načelnicima Šibensko-kninske županije dostavlja se konačan nacrt dokumenta prije provedbe zakonom propisanog procesa javnog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću i formalnog usvajanja dokumenta.

3.3. Tematske radne skupine za izradu Plana razvoja ŠKŽ

Kao pomoć u pripremi strateških dokumenata i donošenju odluka od strane Partnerskog vijeća formirane su Tematske radne skupine. Kao metoda prikupljanja podataka održavat će se sastanci za detaljnije razmatranje pojedinih aspekata politike i opcija rješenja te prikupljanja iscrpnih informacija o interesima i stajalištima dionika.

Tematske radne skupine koje sudjeluju u izradi Plana razvoja su:

- „**Zdravstvo i socijalna uključenost**“,
- „**Obrazovanje, znanost, kultura i sport**“,
- „**Gospodarstvo i tržište rada**“,
- „**Prirodni resursi, zaštita okoliša i prostorni razvoj**“.

3.4. Sektorski dionici, potencijalni korisnici i šira zajednica

Osim dionika koji su direktno uključeni u izradu i provedbu Plana razvoja ŠKŽ, prepoznamo i druge korisnike koji su zainteresirani za projekte i aktivnosti. Pri tome se ovdje misli na širu zajednicu koja bi trebala dobiti informacije o važnosti Plana razvoja ŠKŽ i njegovom sadržaju te mogućnostima koje im se njegovom izradom i provođenjem pružaju kao potencijalnim korisnicima koji realiziraju vlastite projekte od šireg interesa.

Potencijalni korisnici, koji mogu biti uključeni u proces izrade Plana razvoja kroz djelovanje Tematskih radnih skupina, su:

- poslovne organizacije (HGK, HOK, HZZ, TZ, poduzetnički centri/inkubatori, otvorena učilišta i dr.),
- ustanove (zdravstvo, socijalna skrb, školstvo, NP Krka, NP Kornati, JU Priroda i dr.),
- privatni sektor,
- znanstveni i istraživački sektor,
- nevladin sektor,
- studenti i studentske organizacije i dr.

Ovo je značajna ciljna skupina koja može imati značajnu ulogu u uspješnosti provođenja Plana razvoja ŠKŽ s obzirom na to da mogu biti direktni korisnici odnosno provoditelji aktivnosti koje vode prema ispunjenju ciljeva.

4. Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću

Prema Zakonu o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13, 85/15) i Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i alata („Narodne novine“ broj 140/90), tijela javne vlasti obvezna su provoditi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću i u procesima izrade strateških dokumenata.

Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću dio je postupka izrade Plana razvoja ŠKŽ, s ciljem jačanja svijesti o važnosti uloge i doprinosa javnosti u izradi akata ključnih za razvoj i podizanje kvalitete života u njihovoj zajednici. Glavna svrha savjetovanja i uključivanja dionika i zainteresirane javnosti jest prikupljanje informacija o njihovim interesima, stavovima, prijedlozima i interesima u vezi s određenom javnom politikom ili aktom strateškog planiranja u izradi.

Metoda prikupljanja mišljenja šire javnosti 1: koordinator i nositelj izrade Plana razvoja ŠKŽ

Šibensko-kninska županija na svojoj službenoj web stranici <https://www.sibensko-kninska-zupanija.hr/stranica/plan-razvoja-k/305> objavljuje i redovito ažurira sve dokumente i novosti putem kojih je široj javnosti omogućen uvid u cjelokupan postupak izrade Plana razvoja ŠKŽ. Kontakt Javne ustanove Razvojna agencija Šibensko-kninske županije na koji šira javnost može uputiti svoje upite, prijedloge i mišljenja vezano za izradu Plana razvoja ŠKŽ je adresa elektroničke pošte: rra@rra-sibenik.hr.

Metoda prikupljanja mišljenja šire javnosti 2: zakonska obveza nositelja izrade Plana razvoja ŠKŽ

Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata Šibensko-kninske županije omogućuje učinkovito i transparentno provođenje procesa savjetovanja, olakšava interakciju tijela javne vlasti s građanima i predstavnicima zainteresirane javnosti u demokratskom procesu te potiče aktivnije sudjelovanje građana u javnom životu. Na službenoj web stranici Šibensko-kninske županije <https://www.sibensko-kninska-zupanija.hr/stranica/savjetovanje-sa-zainteresiranom-javnou/263> objavljuju se nacrti dokumenata u svrhu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću. Na istoj web stranici dostupan je *online* obrazac putem kojeg se prikupljaju prijedlozi i mišljenja građana o objavljenim

dokumentima. Rok trajanja savjetovanja je 30 dana, po čijem isteku se od prikupljenih podataka (komentara) priprema Izvješće o obavljenom savjetovanju.

Metoda prikupljanja mišljenja šire javnosti 3: *Tematske radne skupine*

Tematske radne skupine se sastoje od ciljnih dionika od kojih se traži da iznesu svoje poglede, mišljenja, uvjerenja i stavove u odnosu na temu o kojoj je riječ. Tematske radne skupine kao metoda prikupljanja podataka provodit će se po područjima. Članovi Tematskih radnih skupina bit će dionici koji su relevantni i mjerodavni za određeno područje koje će se obuhvatiti. Razlog primjene ove metode prikupljanja podataka je izrada analize stanja te izrada nacrtu po navedenim područjima.

Metoda prikupljanja mišljenja šire javnosti 4: *medijska vidljivost*

Kako je riječ o izradi akta strateškog planiranja od regionalnog značaja, mediji su ključan alat za ostvarenje interakcije i informiranja šire javnosti koja nije izravno uključena u izradu Plana razvoja ŠKŽ. U metodu prikupljanja mišljenja šire javnosti uključeni su različiti oblici medijske vidljivosti od priopćenja za medije, konferencije za novinare do sudjelovanja na televiziji i u radijskim emisijama. Objavama na tisku, na portalima, radiju i televiziji kontinuirano će se podizati svijest zajednice o važnosti i utjecaju Plana razvoja ŠKŽ na cijelu regiju.

Također, potaknut će se iznošenje komentara, stavova i mišljenja građana te će se osigurati informiranost građana i transparentnost cjelokupnog procesa. Na svojim su mrežnim stranicama Šibensko-kninska županija i Javna ustanova Razvojna agencija Šibensko-kninske županije, posvetili dio prostora upravo regionalnom razvoju s informacijama o procesu izrade Plana razvoja za razdoblje od 2021. do 2027. godine i redovito će objavljivati sve novosti vezane za provedbu istog. Osim vlastitih stranica, otvoreni su i profili na društvenim mrežama (Facebook) za Šibensko-kninsku županiju i Javnu ustanovu Razvojna agencija Šibensko-kninske županije. Putem navedenih komunikacijskih kanala sve ciljne skupine biti će redovito obavještavane o svim fazama procesa izrade Plana razvoja ŠKŽ 2021.-2027.

Isto tako, predviđena je medijska konferencija na kojoj će se predstaviti nacrt Plana razvoja ŠKŽ prije početka javnog savjetovanja, važnost ovog akta strateškog planiranja i njegov utjecaj na razvoj Šibensko-kninske županije, zbog pravovremenog komuniciranja i informiranja šire javnosti i potencijalnih korisnika o procesu izrade na regionalnoj razini. Rad s medijima bit će ureden na način da se osigura kontinuirana, učinkovita i pravovremena diseminacija informacija vezanih uz proces izrade i usvajanja Plana razvoja ŠKŽ. Sve navedeno predstavlja metodu prikupljanja mišljenja šire javnosti putem dobivenih povratnih informacija.

5. Mehanizmi savjetovanja

Mehanizmi savjetovanja su načini provođenja savjetovanja, odnosno načini na koji će se informacije prenijeti ciljnoj publici, ali i dobiti povratne informacije značajne za izradu Plana razvoja ŠKŽ. Ovdje su navedeni mehanizmi koji su se pokazali najrelevantnijim načinima informiranja zainteresiranih dionika te koji će se koristiti u procesu savjetovanja o izradi Plana razvoja ŠKŽ.

– *Internetske stranice*

Internetsko savjetovanje kao metoda prikupljanja podataka, omogućuje da se na jednostavan način dopre do velikog broja građana te je ujedno i ekonomično, jer zahtijeva minimalna financijska sredstva, a zahvaća velik broj zainteresiranih dionika. Internetske stranice Šibensko-kninske županije i Javne ustanove Razvojna agencija Šibensko-kninske županije predstavljaju elektronički alat, tj. medij putem kojeg će objavljivati sve relevantne i aktualne informacije vezane uz izradu Plana razvoja ŠKŽ. Šibensko-kninska županija na svojoj Internet stranici ima podstranicu *Savjetovanje s javnošću* - <https://www.sibensko-kninska-zupanija.hr/stranica/savjetovanje-sa-zainteresiranom-javnou/263> koja omogućuje savjetovanja s javnošću o prijedlozima općih akata odnosno strateških ili planskih dokumenata. Također uz Šibensko-kninsku županiju koja na svojoj Internet stranici <https://www.sibensko-kninska-zupanija.hr/stranica/plan-razvoja-k/305> obavještava sve zainteresirane dionike o najnovijim informacijama vezanima uz izradu Plana razvoja isto to obavlja i Javna ustanova Razvojna agencija Šibensko-kninske županije na svojoj Internet stranici <http://www.rra-sibenik.hr/stranice/plan-razvoja-sibensko-kninske-zupanije-za-razdoblje-od-2021-2027-godine/109.html>.

– *Elektronička pošta*

Kao mehanizam savjetovanja, elektronička pošta koristi se u svrhu redovitog službenog komuniciranja svih dionika koji su izravno i/ili neizravno uključeni u izradu Plana razvoja ŠKŽ. Ciljne skupine su Tematske radne skupine, članovi Partnerskog vijeća, jedinice lokalne samouprave Šibensko-kninske županije, javne ustanove i javnopravna tijela s područja Šibensko-kninske županije, šira zajednica, sektorski dionici i mediji.

– *Medijska vidljivost*

Mediji predstavljaju ključan element u kreiranju javnog mnijenja i kao takvi imaju veliki utjecaj na širu javnost. Svjesni njihove važnosti i utjecaja, kroz objave i oglase u tisku, sudjelovanja u informativnim emisijama na radiju i televiziji, kroz razna priopćenja za medije, nastojat će se informirati šira javnost koja nije izravno uključena u proces izrade Plana razvoja Šibensko-kninske županije.

– *Javna događanja*

Od raznih oblika javnih događanja, koristit će se sastanci i Tematske radne skupine kao i konferencija kao oblik događanja kojem je cilj ostvarenje izravne komunikacije sa zainteresiranom javnošću, gdje će se u završnoj fazi procesa izrade Plana razvoja Šibensko-kninske županije predstaviti nacrt istog.

6. Plan savjetovanja na regionalnoj razini

Plan savjetovanja prema dionicima / ciljnoj skupini, obliku savjetovanja, mehanizmima i metodama prikupljanja podataka, okvirnom vremenu savjetovanja i nositelju aktivnosti

savjetovanja u okviru postupka izrade Plana razvoja Šibensko-kninske županije nalazi se u Tablici u nastavku.

Tablica: Plan savjetovanja u okviru postupka izrade Plana razvoja ŠKŽ

NAZIV AKTIVNOSTI	DIONICI / CILJNA SKUPINA	OBLIK SAVJETO- VANJA	MEHANIZMI / METODE PRIKUPLJA- NJA PODATAKA	OKVIRNO VRIJEME SAVJETOVA- NJA	NOSITELJ AKTIVNOSTI SAVJETOVANJA
Analiza stanja i definiranje razvojnih izazova i potencijala	Tematske radne skupine, Partnersko vijeće ŠKŽ, jedinice lokalne samouprave, javne ustanove i javnopravna tijela s područja ŠKŽ, sektorski dionici, šira zajednica, mediji	Elektronička pošta, službene Internet stranice, priopćenje za medije, javna događanja	Tematske radne skupine, elektronička pošta, sastanci	Listopad 2021.	ŠKŽ JURA ŠKŽ
Definiranje vizije razvoja, prioriteta i razvojnih smjerova, posebnih ciljeva, ključnih područja intervencija, pokazatelja ishoda i ciljanih vrijednosti	Tematske radne skupine, Partnersko vijeće ŠKŽ, jedinice lokalne samouprave, javne ustanove i javnopravna tijela s područja ŠKŽ, sektorski dionici, šira zajednica, mediji	Elektronička pošta, službene Internet stranice, priopćenje za medije, javna događanja	Tematske radne skupine, elektronička pošta, sastanci	Studeni i prosinac 2021.	ŠKŽ JURA ŠKŽ
Definiranje terminskog i indikativnog financijskog plana te okvira za praćenje i vrednovanje, izrada nacrtu Plana razvoja ŠKŽ, rasprava o nacrtu Plana razvoja ŠKŽ	Tematske radne skupine, Partnersko vijeće ŠKŽ, jedinice lokalne samouprave, javne ustanove i javnopravna tijela s područja ŠKŽ, sektorski dionici, šira zajednica, mediji	Elektronička pošta, službene Internet stranice, priopćenje za medije, javna događanja	Tematske radne skupine, elektronička pošta, sastanci	Prosinac 2021. i siječanj 2022.	ŠKŽ JURA ŠKŽ

7. Ocjena provedbe strategije s dionicima i javnošću

Praćenje i ocjenjivanje Strategije sudjelovanja s dionicima i javnošću temelji se na navedenim pokazateljima:

- broj održanih sjednica Partnerskog vijeća ŠKŽ i broj zaprimljenih dopuna, upita, primjedbi, prijedloga, sugestija, zaključaka i mišljenja na dostavljene dokumente
- broj održanih sastanaka/savjetovanja tematskih radnih skupina i broj zaprimljenih dopuna, upita, primjedbi, prijedloga, sugestija, zaključaka i mišljenja na dostavljene dokumente
- broj zaprimljenih dopuna, upita, primjedbi, prijedloga, sugestija, zaključaka i mišljenja na objavljene dokumente od strane šire javnosti dobivenih putem službenih web stranica nositelja izrade i koordinatora izrade Plana razvoja ŠKŽ
- broj objava na službenim web stranicama nositelja izrade i koordinatora izrade Plana razvoja ŠKŽ te evidencija statistike posjeta
- broj medijskih objava (tisak, radio, televizija, portali) usmjerenih na informiranje javnosti o tijeku izrade Plana razvoja ŠKŽ i objava usmjerenih na informiranje javnosti o važnosti dokumenta, uključujući i broj objava koje se odnose na konferencije za novinare te na broj objava na društvenim mrežama (službeni Facebook profili ŠKŽ i JURA ŠKŽ)

Financijska sredstva za troškove koji bi se eventualno mogli pojaviti u procesu provedbe aktivnosti predviđenih ovo Strategijom (u dijelu medijske vidljivosti) osigurat će Šibensko-kninska županija kao odgovorno tijelo za izradu dokumenta.

Strategija savjetovanja s dionicima i javnošću provodi se do službenog usvajanja Plana razvoja ŠKŽ na Županijskoj skupštini ŠKŽ.

Ova strategija savjetovanja stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 302-02/20-01/1

URBROJ: 2182/1-06-21-32

Šibenik, 26. studenoga 2021. godine


ŽUPAN
Dr.sc. Marko Jelić